



# COMUNE di MADDALONI

Provincia di Caserta

Piazza Matteotti,9 – C.A.P. cod Fisc: 80004330611 – Partita IVA 00136920618

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE/2023

**Delibera n. 76 bis**

**del 31/10/2023**

---

**Oggetto:** Procedura di stabilizzazione del personale precario, n.4 Assistenti Sociali, n.2 Psicologhe e n.1 Educatrice, in possesso dei requisiti previsti dal comma 1, dell'art.20, del D.Lgs. n.75/2017 e ss.mm.ii., ed assunto dal Comune di Maddaloni, Capofila Ambito C02. Presa d'atto del verbale della seduta del Coordinamento istituzionale dell'Ambito C02 del 27.10.2022 -Atto di indirizzo.

---

L'anno **2023** addì **31** del mese di **Ottobre** alle ore **12.10** in  
Maddaloni e nella Casa Comunale.

La Giunta Comunale, convocata a norma di legge, si è riunita sotto la presidenza del Sindaco **DE FILIPPO ANDREA** con la presenza dei seguenti Assessori:

CAPUOZZO FRANCESCO	-	RIVETTI	ROSA	-
CORBO NICOLA	-	SANTANGELO	ANNARITA	A
de ROSA ANTONIO	A	VENTRONE	CATERINA	-
MARONE CLAUDIO	A			

---

Partecipa il Segretario Generale del Comune **dott. Geraldo Bonacci**  
Il Sindaco, riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e sottopone all'esame della Giunta la pratica relativa all'oggetto.

---

**(X) ATTO CON IMMEDIATA ESECUZIONE:art.134 comma 4° L.267/2000;**





## COMUNE DI MADDALONI

Provincia di Caserta  
 Via S. Francesco d'Assisi, n. 36  
 Cod. Fis. 80004330611 – P.I. 00136920618  
**AMBITO C02**

**Proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 31.10.2023**

**Oggetto:** procedura di stabilizzazione del personale precario, n° 4 Assistenti Sociali, n° 2 Psicologhe e n°1 Educatrice, in possesso dei requisiti previsti dal comma 1, dell'art. 20, del D. Lgs. n. 75/2017 e ss. mm. ii., ed assunto dal Comune di Maddaloni, Capofila Ambito C02. Presa d'atto del Verbale della seduta del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito C02 del 27.10.2023. Atto di Indirizzo.

**Ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000, n.267, sulla presente proposta deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:**

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprimono il parere favorevole.

La Responsabile/Coordinatore Ambito C02

dott.ssa Maddalena Varra

Il Dirigente

Antonella Ricciardi

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere:

*per tutte le persone per questo  
 proviso nonché per le stabilità dei posti*

Il Dirigente  
 dott. Michele delle Cave

## LA GIUNTA COMUNALE

**Premesso che:**

- l'Ambito Territoriale rappresenta la sede principale della programmazione locale, concertazione e coordinamento degli interventi dei servizi sociali e delle altre prestazioni integrate, attive a livello locale;
- gli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) sono individuati dalle Regioni che esercitano la funzione di programmazione, coordinamento ed indirizzo degli interventi sociali, nonché di verifica della rispettiva attuazione a livello territoriale;
- l'Ambito Territoriale Sociale di Maddaloni C02, favorisce l'integrazione istituzionale, gestionale e operativa delle politiche sociali e sanitarie, secondo una logica di rete e di presa in carico multidimensionale;
- l'Ambito Territoriale Sociale di Maddaloni C02 garantisce continuità e stabilità dei servizi alla persona e alla famiglia, promuove gli obiettivi di innovazione sociale più rispondenti alle esigenze e bisogni della collettività, attua un welfare di comunità;

**Considerato che:**

- al fine di sostenere e supportare le sempre più numerose fragilità presenti sul territorio vi è bisogno di un notevole investimento, in termini di risorse umane nell'ambito del Servizio Sociale e, proprio in considerazione di ciò che negli ultimi anni si sono potuti rinforzare gli organici, anche con personale precario, grazie alle importanti risorse messe a disposizione dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali;
- la continuità delle attività progettuali, avviate per rafforzare l'attuale Sistema di Welfare e Servizi, è subordinata al consolidamento dell'assetto organizzativo, nonché al mantenimento, nel rispetto delle disposizioni normative vigenti, del personale precario, esperto e qualificato, che attualmente opera nell'Ambito (assistenti sociali, educatore professionali e psicologi), in virtù dei documenti programmatici adottati, approvati, finanziati e in corso di esecuzione: PON inclusione Avviso 3/2016, PON inclusione Avviso PaIS 1/2019, Piano territoriale lotta alla povertà, Piano sociale di Zona annuale, PNRR ecc. ;
- l'Ambito Territoriale C02, Capofila Comune di Maddaloni, non può prescindere da un procedimento di assunzione di personale precario, già formato per la gestione delle numerose ed incombenti attività, finanziate con fondi ministeriali e regionali (Misure di Inclusione, Fondo Povertà, PNRR con progetti gestiti dal MLPS ed altre misure) che impongono la conoscenza, il rispetto di una rigorosa modalità e di una celere tempistica, già nota al personale in servizio ;

Tale volontà è fortemente sostenuta dalla normativa vigente e dai Fondi resi disponibili dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in particolare:

A) Fondo per la lotta alla Povertà e all'esclusione sociale e Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, rispettivamente, ai sensi dell'articolo 1, comma 386, della legge n. 208 del 2015 e ai sensi dell'articolo 7, comma 2, del decreto legislativo n. 147 del 2017;

B) Fondo Pon Inclusione 2014 – 2020 – Decisione della CE n. C (2014) 10130 del 17/12/2014 -Avviso 3/2016 e AVVISO PaIS 1/2019;

C) il D. L. n.104/2020 (convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126, recante: «Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia.») che, all'art. 57, comma 3 *septies*, formalizza il principio della neutralità delle spese, sostenute tramite etero-finanziamenti allo scopo di migliorare la capacità assunzionale degli Enti, ponendo espressamente il solo limite temporale delle assunzioni, effettuate in data successiva all'entrata in vigore della legge di conversione del D. L. stesso, ossia dopo il 14 ottobre 2020;

D) la Legge 30 dicembre 2020 n.178 “Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023” ed in particolare i commi 791-792 (Incremento del fondo di solidarietà comunale per il miglioramento dei servizi in campo sociale), con i quali si stanziano risorse aggiuntive, destinate a finanziare lo sviluppo dei servizi sociali comunali, svolti in forma singola o associata, dai Comuni delle regioni a statuto ordinario e i commi 797-804 (Potenziamento dei servizi sociali ) con i quali si intende potenziare il sistema dei servizi sociali comunali, rafforzando contestualmente gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, nella prospettiva del raggiungimento di un livello essenziale delle prestazioni e dei servizi sociali, definito da un rapporto tra assistenti sociali impiegati nei servizi sociali territoriali e popolazione residente, pari a 1 a 5.000 in ogni Ambito Territoriale, e dell'ulteriore obiettivo di servizio di un rapporto tra assistenti sociali, impiegati nei servizi sociali territoriali e popolazione residente, pari a 1 a 4.000;

E) il D. L. n. 36/2022 (convertito in Legge 29 giugno 2022 n.79 recante: “Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza “PNRR” ) che, all'art.3, comma 4 bis, proroga al 31/12/2024 sia il termine entro cui le Amministrazioni possono bandire procedure concorsuali, riservate alla

residente, pari a 1 a 5.000 in ogni Ambito Territoriale, e dell'ulteriore obiettivo di servizio di un rapporto tra assistenti sociali, impiegati nei servizi sociali territoriali e popolazione residente, pari a 1 a 4.000;

E) il D. L. n. 36/2022 (convertito in Legge 29 giugno 2022 n.79 recante: "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza "PNRR") che, all'art.3, comma 4 bis, proroga al 31/12/2024 sia il termine entro cui le Amministrazioni possono bandire procedure concorsuali, riservate alla stabilizzazione del personale assunto con rapporto di lavoro flessibile, sia il termine temporale entro cui si deve conseguire il requisito relativo all'anzianità di servizio per l'applicazione di tali procedure;

F) il D. D. L. n. 44/2023 recante "Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche" che, al comma 5, dell'art. 3, introduce la facoltà, per gli Enti territoriali, di procedere, fino al 31 dicembre 2026, alla stabilizzazione del personale non dirigenziale, che, entro il predetto termine, abbia maturato almeno trentasei mesi di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'Amministrazione che procede all'assunzione;

#### **Dato atto che:**

- il rafforzamento della struttura dei servizi sociali è, inoltre, un obiettivo prioritario declinato nel Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali, approvato il 28 luglio 2021 dalla Rete della protezione e dell'inclusione sociale, presieduta dal Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di cui al punto 3.3.1 si legge testualmente "...Il Piano povertà 2018-2020 definiva le priorità per l'utilizzo delle risorse assegnate nella logica degli obiettivi di servizio, come strumento per avviare il riconoscimento dei LEPS. In tale prospettiva identificava come prioritario innanzitutto il rafforzamento del servizio sociale professionale, le cui funzioni sono essenziali per dare concreta attuazione al percorso di accompagnamento dei beneficiari: tale servizio costituisce infatti il perno attorno a cui ruota tutto l'impianto di attivazione e inclusione sociale della misura, dal momento del *pre-assessment* (l'analisi preliminare in cui si decide il successivo percorso nei servizi) alla progettazione.

- nel Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi sociali 2021–2023 al punto 1.4.2. si fa riferimento all'esigenza di rinforzare il servizio sociale professionale, prevedendo altre figure professionali, oltre all'assistente sociale, in quanto "...il servizio sociale professionale, per quanto fondamentale, non esaurisce l'insieme delle professionalità necessarie all'espletamento dei servizi sociali. Varie altre professionalità sono necessarie, particolarmente in un approccio che vuole fondarsi sulla valutazione delle persone in un'ottica multidisciplinare. Anche l'impiego di tali altre professionalità (si pensi, solo agli educatori professionali, psicologi, sociologi, personale amministrativo specializzato, ecc.) ha assunto caratteristiche simili a quelle degli assistenti sociali: riduzione degli organici delle Amministrazioni e tendenziale ricorso, dove tali professionalità sono presenti, a figure esternalizzate. Da questo punto di vista il piano sociale prospetta il rafforzamento dell'utilizzo di tali professionalità, secondo un percorso già sperimentato con gli assistenti sociali, che prevede, in primo luogo, il rafforzamento della loro presenza e il rafforzamento dei servizi pubblici, attraverso l'estensione a tali figure delle possibilità assunzionali a tempo indeterminato;

- i chiarimenti, in tal senso, sono stati forniti dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, nelle varie FAQ ufficiali, pubblicate *on-line*, dalle quali si evince chiaramente tale utilizzo di fondi per le finalità oggetto del presente provvedimento, purché riguardi la trasformazione a tempo indeterminato di precedenti rapporti di lavoro attivati originariamente come contratti a tempo determinato, e/o comunque il potenziamento del personale sia destinato allo svolgimento delle attività rivolte ai beneficiari, previsti dai progetti e dai fondi citati in precedenza, e la rendicontazione della spesa sia coerente con le previsioni previste dalle Linee guida e dai Manuali adottati dal predetto Dicastero, per i fondi ed i programmi in precedenza citati;

#### **Preso atto che:**

l'organico, attualmente in essere, è sottodimensionato rispetto ai LEP (livelli essenziali delle prestazioni) e che è di fondamentale importanza, in questo momento storico, stabilizzare parte del personale, attualmente in servizio presso l'Ambito Territoriale C02, con assoluta priorità, in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 20, comma 1, del D. lgs. n. 75/2017 e ss.mm.ii, per la copertura di n. 7 posti complessivi, con rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato e a tempo pieno, afferenti ai profili professionali di seguito elencati:

- n° 4 Assistenti Sociali (Area Funzionari- ex categoria D);
- n° 2 Psicologhe (Area Funzionari – ex categoria D);
- n° 1 Educatrice (Area Funzionari – ex categoria D);

nella seduta di Coordinamento Istituzionale, tenutasi in data 27 ottobre u.s., a seguito di approfondimenti tecnici normativi per la definizione di un percorso condiviso tendente al rafforzamento dei servizi sociali, è stata confermata la volontà di procedere alla stabilizzazione del solo personale delle assistenti sociali, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20 comma 1 del D. lgs. n. 75/2017, ricorrendo all'impiego di risorse provenienti dal Fondo per la lotta alla Povertà. Tale decisione viene supportata dalla volontà di voler tendere al raggiungimento dell'obiettivo, in relazione al rapporto di un assistente sociale ogni 5.000 abitanti al fine di utilizzare il contributo statale di euro 40.000,00 per ogni assistente sociale in più rispetto al target minimo;

- nella medesima seduta è stato autorizzato questo Comune di Maddaloni, Capofila dell'Ambito C02, ad avviare le procedure necessarie per la stabilizzazione del citato personale assistenti sociali ed, ai sensi del comma 8, dell'art 20 del Dlgs 75/2017, il Comune Capofila è stato autorizzato ad effettuare la proroga dei contratti di lavoro, intercorsi con i soggetti che partecipano alla procedura di stabilizzazione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della stessa procedura di stabilizzazione e nei limiti derivanti dalle risorse finanziarie a disposizione (Fondo Povertà);
- trattandosi di assunzioni interamente etero finanziate sul presupposto della "espressa destinazione a nuove assunzioni" delle risorse medesime, le stesse non rilevano ai fini del tetto di spesa, cioè del calcolo del valore soglia di cui all'art. 33, comma 2, del Decreto Legge n. 34 del 30.04.2019;

questa Amministrazione Comunale, preso atto della decisione assunta dal Coordinamento Istituzionale, in data 27 u.s., come sopra riportata e rilevata l'indispensabilità delle altre figure professionali (n. 2 psicologhe ed un'educatrice), come anche affermato dal Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali, secondo cui il servizio sociale professionale, per quanto fondamentale, non esaurisce l'insieme delle professionalità necessarie all'espletamento dei servizi sociali. Varie altre professionalità sono necessarie, particolarmente in un approccio che vuole fondarsi sulla valutazione delle persone che necessitano di bisogni complessi in un'ottica multidisciplinare, ha stabilito di stabilizzare le citate figure professionali, utilizzando le risorse del Fondo di solidarietà comunale del Comune di Maddaloni, che tra gli obiettivi di servizio, oltre all'assunzione a tempo indeterminato delle assistenti sociali, prevede anche l'assunzione di altre figure professionali come quelle in questione;

in conformità a quanto disposto dall'art. 20, comma 1, del D. Lgs n. 75/2017 e s.m.i. (come modificato dal D.L. n. 36/2022 convertito in Legge 29 giugno 2022 n.79) può accedere alla stabilizzazione il personale non dirigenziale in possesso dei seguenti requisiti:

- a) risulti in servizio successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124 del 2015 con contratti a tempo determinato presso l'amministrazione che procede all'assunzione o, in caso di Amministrazioni comunali che esercitino funzioni in forma associata, anche presso le Amministrazioni con servizi associati;
- b) sia stato reclutato a tempo determinato, in relazione alle medesime attività svolte, con procedure concorsuali anche espletate presso l'Amministrazione pubblica che intende procedere alla stabilizzazione;
- c) abbia maturato, al 31 dicembre 2022, alle dipendenze dell'amministrazione di cui alla lettera a) che procede all'assunzione, almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni;

**Constatato che** le sopraindicate unità di personale risultano tutte assunte dal Comune di Maddaloni, Capofila Ambito C02, a seguito di concorso pubblico nell'ambito del *Progetto* di attività del Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" 2014-2020 (Avviso 3/2016 e - in linea di continuità - Avviso 1/2019 PaIS) ;

**Preso atto** dell'acquisizione del parere di regolarità tecnica e del parere tecnico-contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 e 147 bis D. lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., rilasciato rispettivamente dal Responsabile e dal dirigente dell'Area 1 e dal dirigente dell'Area 4;

Tutto ciò premesso e considerato quale parte integrante del presente atto

**Con voti favorevoli unanimi dei presenti resi nei modi e nelle forme di legge**

**DELIBERA**

- 1) **di prendere atto** del verbale della seduta di Coordinamento Istituzionale dell'Ambito C02, tenutasi in data 27 ottobre 2023, in merito alla definizione di un percorso condiviso tendente al rafforzamento dei servizi sociali, confermando, tra l'altro, la volontà di procedere alla stabilizzazione del solo personale delle assistenti sociali, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20 comma 1 del D. lgs. n. 75/2017, ricorrendo all'impiego di risorse provenienti dal Fondo per la lotta alla Povertà, ed autorizzando questo Comune di Maddaloni, Capofila dell'Ambito C02, ad avviare le procedure necessarie per la stabilizzazione del predetto personale, previa proroga, ai sensi dell'art. 20, comma 8, del D. Lgs. n. 75/2017 e ss. mm., a decorrere dal 1° novembre 2023, dei contratti di lavoro, intercorsi con i soggetti che partecipano alla procedura di stabilizzazione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della stessa procedura di stabilizzazione e nei limiti derivanti dalle risorse finanziarie a disposizione;
- 2) **di stabilire che** nei limiti delle risorse disponibili, il personale precario, interessato alla procedura di stabilizzazione, dovrà essere in possesso dei requisiti previsti dal comma 1 dell'art. 20 del D. Lgs. n. 75/2017 e ss. mm. ii., e risultare già assunto dal Comune di Maddaloni, Capofila Ambito C02, a tempo determinato, a mezzo di selezione pubblica, nell'ambito del Progetto di attività del Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" 2014-2020 (Avviso 3/2016 e - in linea di continuità – Avviso 1/2019 PaIS).

Il personale risulta essere:

- n° 4 Assistenti Sociali (Area Funzionari – ex categoria D) – Attività: Ufficio di Piano e Struttura tecnica di gestione Progetti collegati al P.d.Z. al Pon Inclusione e al Piano lotta alla povertà – Supporto tecnico e specialistico all'impianto organizzativo;
  - n° 2 Psicologhe (Area Funzionari – ex categoria D) – Attività: Ufficio di Piano e Struttura tecnica di gestione Progetti collegati al P.d.Z., al Pon Inclusione e al Piano lotta alla povertà – Supporto tecnico e specialistico all'impianto organizzativo;
  - n°1 Educatrice (Area Funzionari - ex categoria D) – Attività: Ufficio di Piano e Struttura tecnica di gestione Progetti collegati al P.d.Z, al Pon Inclusione e al Piano lotta alla povertà – Supporto tecnico e specialistico all'impianto organizzativo;
- 3) **di demandare** agli Uffici competenti la predisposizione degli atti per l'avvio della procedura di stabilizzazione, come sopra riportata, nel rispetto del disposto di cui all'art.20 del D. Lgs. n.75/2017 e degli orientamenti della giurisprudenza contabile, compreso gli atti di modifica del "Programma triennale delle assunzioni di personale 2023/2025 e programma annuale 2024";
  - 4) **di trasmettere** il presente atto al Dirigente dell'Area 4 Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza;
  - 5) **di autorizzare** la proroga, a decorrere dal 1° novembre 2023, dell'incarico alle figure professionali di cui sopra, nelle more del completamento della procedura di stabilizzazione, e di demandare i conseguenziali adempimenti al Dirigente dell'Area Servizi alla Persona.

## LA GIUNTA COMUNALE

con successiva e separata votazione unanime

## DI DICHIARARE

immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di avviare le procedure amministrative per la realizzazione dei cui trattasi.



Firmato:

Sindaco: A. De Filippo

Assessori: F. Capuozzo

N. Corbo

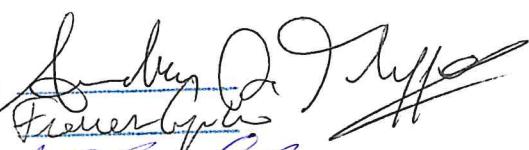
A. de Rosa

C. Marone

R. Rivetti

A. Santangelo

C. Ventrone

  
  
N. Corbo  
ASSÉNTÉ  
C. Marone  
ASSÉNTÉ  
R. Rivetti  
ASSÉNTÉ  
A. Santangelo  
C. Ventrone





# COMUNE di MADDALONI

Provincia di Caserta

Piazza Matteotti,9 – C.A.P. cod Fisc: 80004330611 – Partita IVA 00136920618

Del che il presente verbale che, previa lettura e conferma viene sottoscritto.

IL Sindaco  
De Filippo Andrea

IL Segretario Comunale  
dott. Geraldo Bonacci

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Messo Comunale, certifica che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data odierna, e vi resterà affissa per quindici giorni consecutivi.

Lì... \_\_\_\_\_

IL MESO

## CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno \_\_\_\_\_, essendo decorso il decimo giorno dalla sua pubblicazione all'albo Pretorio comunale, ai sensi dell'art.134 terzo comma del D.lgs. n.267/2000;

Maddaloni , addi \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE  
dott. Geraldo Bonacci

## CERTIFICATO DI ESEGUITA PUBBLICAZIONE

Su conforme attestazione del messo comunale , si certifica che la presente deliberazione è rimasta affissa all'albo pretorio di questo Ente per quindici giorni continuativi ed ininterrotti a decorrere dal \_\_\_\_\_.

Maddaloni , addi \_\_\_\_\_

IL MESO

IL SEGRETARIO GENERALE

