



Comune di Maddaloni

Via S. Francesco d'Assisi, 36 - 81024 Maddaloni (CE)
 prot.generale@pec.comune.maddaloni.ce.it
 C.F. 80004330611 | P. Iva: 00136920618

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

Determinazione Dirigenziale n. 706 del 03/10/2024

Oggetto: Ambito C02 - Revoca della procedura di gara e relativi atti per l'appalto del servizio del Centro sociale polifunzionale in favore di persone disabili, indetta con determina n.520/2024 sulla piattaforma Mepa. Importo € 171.428,57 oltre IVA al 5%.

Il Dirigente dell'Area 1

Premesso che:

con il Decreto Sindacale n. 4 del 4/01/2024 è stato confermato alla dott.ssa Antonella Ricciardi l'incarico di funzioni dirigenziali dell'Area 1 "Servizi alla Persona" fino al 31/12/2024;

con la determina n. 24 del 18/01/2024 viene confermato l'incarico alla dott.ssa Maddalena Varra, a titolo gratuito, la Responsabilità del Servizio 2 "Pubblica Istruzione e Cultura - Servizi Sociali - Sport" dell'Area 1 "Servizi alla Persona" del Comune di Maddaloni e dell'Ambito C02, già a decorrere dal 1° gennaio 2024 e fino al 31 dicembre 2024, in attuazione del decreto sindacale n. 12 del 02/03/2023;

con il verbale di deliberazione in data 22/03/2022, il Coordinamento Istituzionale prende atto del decreto sindacale n. 8 del 01/03/2022 relativo alla conferma dell'incarico alla Dott.ssa Maddalena Varra e conferma l'incarico di coordinatore UdP dell'Ambito C02, l'incarico di funzioni dirigenziali dell'Area 1 "Servizi alla Persona" fino al 31/12/2024;

Richiamate:

la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 18.04.2024, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2024-26;

la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 3.05.2024, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e all'esercizio 2024 anche per la cassa;

la Deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 17.05.2024, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 contenente l'assegnazione delle risorse finanziarie unitamente agli obiettivi di primo livello;

la Deliberazione consiliare n. 26 del 23 maggio 2024 di approvazione del rendiconto 2023 unitamente a tutti gli altri allegati di rito;

Dato atto che il Comune di Maddaloni, con la convenzione ex art.30 TUEL 267/2000 e s.m.i., per la programmazione, realizzazione e gestione del locale sistema integrato di interventi e servizi sociali, in forma associata, sottoscritta in data 3 ottobre 2017, tra i Comuni dell'Ambito C2: Arienzo, Cervino, Maddaloni, Santa Maria a Vico, San Felice a Cancellino e Valle di Maddaloni, è stato individuato quale nuovo Comune Capofila dell'Ambito C02;

che in virtù della citata convenzione al Comune di Maddaloni, nella qualità di capofila dell'Ambito C02, in attuazione degli indirizzi del Coordinamento Istituzionale, compete la pianificazione, programmazione e realizzazione dei servizi sociali dei Comuni associati, secondo quanto dettato dalla Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato degli interventi e servizi sociali", attraverso l'utilizzo dei fondi trasferiti dal fondo sociale regionale, i fondi propri dei comuni, i fondi europei, nonché le altre risorse pubbliche e/o private;

che, in relazione al Servizio Centro polifunzionale per disabili, servizio previsto dal Piano di Zona, con determina n. 673 del 23.10.2024, veniva stabilito di avviare idonea procedura, ad evidenza pubblica, finalizzata all'affidamento del servizio Centro diurno polifunzionale per disabili e di procedere, preventivamente, ad una manifestazione di interesse per l'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura di gara, ex art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. Nr. 36 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108 comma 2 lett. a del D. Lgs. Nr. 36/2023), da svolgere tramite piattaforma Mepa di Consip S.p.A., tra coloro che avrebbero presentato domanda di partecipazione, per l'importo, a base di gara, pari ad € 171.428,57 oltre IVA 5%, pari ad € 8.571,43, totale € 180.000,00, da prelevare dai seguenti fondi:

FP anno 2021 euro 80.000,00; FNPS anno 2022 euro 50.000,00 – Compartecipazione Comune di Maddaloni anno 2023 euro 50.000,00;

che, a seguito di pubblicazione della manifestazione di interesse, con successiva determina n.520 del 24.07.2024, si prendeva atto del verbale, in data 24.01.2024, relativo all'esame delle istanze di partecipazione e, nel contempo, si stabiliva di avviare la seconda fase della procedura gara, sulla piattaforma Mepa di Consip, mediante procedura negoziata, ex art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. Nr. 36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108 comma 2 lett. a del D. Lgs. Nr. 36/2023) e con l'approvazione della seguente documentazione di gara: schema di lettera invito, Capitolato Speciale d'Appalto contenente la scheda dei costi del personale e modulistica (dichiarazioni integrative al DGUE e modello di offerta economica);

che la procedura di cui sopra è stata avviata regolarmente e pubblicata sul piattaforma Mepa;

Evidenziato che nel corso della procedura, prima della presentazione delle offerte, sono pervenute le comunicazioni formali di n. 2 ditte, agli atti d'ufficio, mentre altre due per le vie brevi, che hanno rilevato una base d'asta insufficiente alla copertura dei costi per l'esecuzione del servizio per mesi dodici e di cui una di esse ha presentato, a corredo della comunicazione, anche un'articolata stima dei costi del servizio, riscontrando la mancata indicazione dei costi aggiornati relativi al personale, nonché dei costi dei servizi mensa, trasporto e dell'utile d'impresa;

che a seguito di quanto sopra, l'Ufficio di Piano, ha proceduto ad una attenta rideterminazione del prezzo a base d'asta, previa verifica della reale congruità, in relazione alle prestazioni e ai costi per l'esecuzione del servizio, comprese le condizioni di lavoro che consentano, ai concorrenti, la presentazione di un'offerta concreta e realistica, e in caso contrario, all'assenza di offerte ovvero ad alterazioni della concorrenza, con grave danno all'azione e agli interessi dell'Amministrazione;

che dalla rideterminazione effettuata è risultato che l'Ufficio non ha tenuto conto dell'aumento del costo del personale, come da CCNL di categoria, Tabelle "Gennaio 2025", per cui si è proceduto a riparametrare lo stesso importo, su un periodo inferiore del servizio, nove mesi, e ad adeguare i costi della manodopera;

Preso atto che dalla predetta riparametratura è stato rilevato la manifesta incongruità del prezzo posto a base d'asta per mesi dodici di servizio;

che in data 09.09.2024, prima della presentazione delle offerte economiche (12.09.2024), è stato comunicato agli operatori economici invitati, attraverso il sistema MEPA, l'intento di questa Stazione appaltante, di procedere, previa verifica della congruità dell'importo a base d'asta, alla revoca, in autotutela, della procedura di gara e dei relativi atti;

che l'esercizio della facoltà di revoca, in autotutela, da parte dell'Amministrazione trova conferma nelle Linee guida fornite dall'ANAC, secondo le quali le Stazioni appaltanti non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare, con accuratezza e analiticità, i singoli elementi che compongono la prestazione e il loro valore. Le Stazioni appaltanti devono procedere, già in fase di programmazione, alla stima del fabbisogno effettivo, in termini di numero di ore di lavoro/interventi/prestazioni e alla predeterminazione del costo complessivo di ciascuna prestazione;

che al riguardo anche il Consiglio di Stato, con la sentenza del 28/09/2020, n. 5634, nel ribadire la discrezionalità dell'Amministrazione nella definizione del contenuto degli atti di gara, ha tuttavia rilevato la necessità che la determinazione della base d'asta sia effettuata dalla Stazione appaltante facendo riferimento a criteri verificabili ed acquisendo attendibili elementi di conoscenza, al fine di scongiurare il rischio di una base d'asta arbitraria, perché manifestamente sproporzionata, con conseguente alterazione della concorrenza;

Ritenuto, pertanto, dover provvedere in merito;

Visti:

- il D. Lgs. n.267/2000 e ss. mm. ed ii.;
- il D. Lgs. n.36/2023;
- la proposta n.145 del 1° ottobre 2024;

DETERMINA

Per quanto in premessa indicato, che qui si intende integralmente riportato e confermato:

di disporre, ai sensi dell'articolo 21-quinquies, comma 1, della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss. mm. ed ii, a salvaguardia del superiore interesse pubblico, la revoca, in autotutela, della procedura di gara per l'affidamento del Servizio Centro polifunzionale per disabili, pubblicata sulla piattaforma MEPA, nonché di tutti gli atti presupposti e susseguenti, indetta con determina n.520/2024;

di stabilire che copia del presente provvedimento verrà caricata sul sistema MEPA, per darne conoscenza a tutti i soggetti partecipanti ammessi in gara e verrà, altresì, pubblicato sul profilo di questa Stazione appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

di dare atto che ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che:

- il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
- sarà sottoposto al controllo contabile dell'Area 4 "Economico-Finanziaria", da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile ;

di dare atto dell'insussistenza di qualsivoglia situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, in conformità a quanto previsto dall'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, dalle Linee Guida ANAC n.15/2019 e dall'art.16 D.lgs n.36/2023;

di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs n. 33/2013;

di trasmettere il presente atto all'Ufficio Messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line;

di trasmettere il presente provvedimento, con relativi allegati, ai Comuni dell'Ambito C02 per la pubblicazione sui siti istituzionali degli stessi.

Il Dirigente dell'Area 1
Dott.ssa Antonella Ricciardi