



Comune di Maddaloni

Via S. Francesco d'Assisi, 36 - 81024 Maddaloni (CE)
 prot.generale@pec.comune.maddaloni.ce.it
 C.F. 80004330611 | P. Iva: 00136920618

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto n. 78 del 16/04/2026

Oggetto Costituzione in giudizio per proporre l'impugnazione innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania avverso la Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 99 del 31 marzo 2026 e il Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 26 del 1° aprile 2026 relativi alla Fondazione "Villaggio dei Ragazzi – Don Salvatore D'Angelo".

Il giorno **sedici aprile duemilaventisei**, con inizio alle ore **12:00** nella Sala di Giunta, si è riunita la Giunta Comunale composta dai signori:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	DE FILIPPO ANDREA	Si	
Assessore	CAPUOZZO FRANCESCO	Si	
Vicesindaco	CORBO NICOLA	Si	
Assessore	de ROSA ANTONIO	Si	
Assessore	RIVETTI ROSA	Si	
Assessore	SANTANGELO ANNARITA	Si	
Assessore	VENTRONE CATERINA	Si	

Presenti: **7**
 Assenti: **0**

Presiede la seduta il Sindaco **Andrea De Filippo** il quale, verificato il numero legale dei presenti, mette in discussione l'argomento in oggetto.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale **Geraldo Bonacci**.

Oggetto Costituzione in giudizio per proporre l'impugnazione innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania avverso la Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 99 del 31 marzo 2026 e il Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 26 del 1° aprile 2026 relativi alla Fondazione "Villaggio dei Ragazzi – Don Salvatore D'Angelo".

Il Segretario Generale

Richiamato il Decreto Sindacale n. 3 del 8/01/2026 con cui è stata attribuita la responsabilità dell'Ufficio Contenzioso al Segretario Generale;

Visti:

- la Legge n. 241 del 1990, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D. Lgs. n. 267 del 2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D. Lgs. n. 118 del 2011;
- lo Statuto Comunale;
 - il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Premesso che:

- con atto notarile rep. n. 78522 del 4 aprile 2014 è stata costituita la Fondazione "Villaggio dei Ragazzi – Don Salvatore D'Angelo" (di seguito anche "Fondazione"), avente sede in Maddaloni (CE) alla Piazza Matteotti n. 8, la quale ha ottenuto il riconoscimento della personalità giuridica con decreto dirigenziale regionale n. 4 del 26 maggio 2014 ed è stata iscritta al n. 144 del Registro regionale delle persone giuridiche private;
- con decreto sindacale n. 15 del 30 marzo 2026, il Sindaco di Maddaloni ha provveduto alla designazione del proprio rappresentante nel Consiglio di Amministrazione della Fondazione, in attuazione dello statuto vigente;
- la Fondazione è stata sottoposta a gestione commissariale dalla Regione Campania a partire dalla deliberazione n. 625 del 15 dicembre 2014, sistematicamente rinnovata nel tempo;
- che, con decreto del Presidente della Giunta regionale n. 41/2025 è stato disposto: - di confermare l'incarico di Commissario straordinario della Fondazione "Villaggio dei Ragazzi – Don Salvatore D'Angelo, in attuazione della DGRC n. 150/2025" al professionista già nominato; - di precisare che l'incarico durasse fino alla ricostituzione degli organi di amministrazione nonché al superamento della crisi gestionale e, comunque, non oltre sei mesi, decorrenti dalla notifica del provvedimento di nomina, ossia sino al 22 novembre 2025; - di precisare, altresì, in conformità alla DGRC n. 150/2025, che costituisse obiettivo prioritario del Commissario procedere alla revisione ed all'adozione di un nuovo statuto e alla conseguente ricostituzione degli organi di governo, nonché di procedere, con spirito di leale collaborazione, al superamento dei rilievi e delle criticità gestionali evidenziate nella relazione degli organismi giudiziari;
- **che in data 14 novembre 2025, a seguito di determinazione del Commissario straordinario pro tempore, è stato adottato un adeguamento dello statuto della Fondazione ai sensi del D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore), al fine di consentire l'iscrizione della Fondazione nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS);**
- che il predetto nuovo assetto statutario, come modificato in sede commissariale, prevede una diversa composizione del Consiglio di Amministrazione, stabilendo che i cinque membri siano nominati rispettivamente: uno dal Presidente della Giunta Regionale della Campania, uno dal Sindaco del Comune di Maddaloni, uno dal Vescovo della Diocesi di Caserta e due dal Consiglio Comunale di Maddaloni;

- con Deliberazione della Giunta Regionale della Campania n. 99 del 31 marzo 2026, pubblicata sul BURC n. 18 del 1° aprile 2026, è stato disposto il rinnovo della gestione commissariale della Fondazione "Villaggio dei Ragazzi – Don Salvatore D'Angelo", demandando al Presidente della Giunta Regionale la nomina, con proprio decreto, del Commissario straordinario;
- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 26 del 1° aprile 2026, pubblicato sul BURC n. 18 del 1° aprile 2026, è stato nominato il dott. Domenico Posca quale Commissario straordinario della Fondazione per la durata di dodici mesi decorrenti dalla notifica del provvedimento;

Considerato che:

- secondo la delibera n. 99/2026, nonostante le recenti nomine dei rappresentanti da parte del Vescovo di Caserta (nota prot. 0289183/2026 del 19/03/2026) e del Sindaco di Maddaloni (decreto n. 15 del 30/03/2026), tali designazioni "non valgono, di per sé, a rimuovere il presupposto legittimante l'intervento dell'autorità governativa ai sensi dell'art. 25, primo comma, del codice civile";
- la delibera regionale afferma che "l'impossibilità di attuare le disposizioni dell'atto di fondazione, cui quella norma subordina il potere sostitutivo, non ha natura meramente organica – riconducibile alla vacanza degli organi – ma è anche e soprattutto di carattere strutturalmente finanziario";
- la medesima delibera precisa che "la proposta di modifica statutaria elaborata nel corso della gestione commissariale, recante una diversa composizione degli organi di governo, non ha formato oggetto di iscrizione nel Registro Regionale delle Persone Giuridiche Private ai sensi del D.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361 e del D.P.G.R.C. n. 619/2003, e deve pertanto ritenersi priva di efficacia nei confronti dei terzi, restando lo statuto del 2014 l'unico atto costitutivo e statutario giuridicamente efficace";

Rilevato che:

- il Comune di Maddaloni ha un interesse diretto, attuale e qualificato all'impugnazione dei provvedimenti regionali sopra indicati, in quanto:
 - a) dallo statuto 2014 è riconosciuto al Comune il diritto di designare un membro del Consiglio di Amministrazione della Fondazione, diritto che è stato esercitato con decreto sindacale n. 15 del 30 marzo 2026;
 - b) la prosecuzione della gestione commissariale impedisce al rappresentante designato dal Comune di assumere le proprie funzioni;
 - c) la Fondazione ha sede nel territorio del Comune di Maddaloni e persegue finalità di interesse sociale, assistenziale, educativo e formativo di rilevante interesse per la comunità locale;
 - d) il Comune vanta un interesse istituzionale alla corretta gestione e al funzionamento dell'ente;
 - e) **la mancata applicazione del nuovo statuto adottato in data 14 novembre 2025 determina, per il Comune di Maddaloni, l'impossibilità di esercitare integralmente le prerogative ad esso attribuite nel nuovo assetto statutario, ed in particolare di procedere alla nomina di due componenti del Consiglio di Amministrazione, come previsto dalla nuova disciplina, con conseguente lesione della sfera giuridica e delle funzioni istituzionali dell'Ente;**

Ritenuto che:

- la complessità della materia e la delicatezza degli interessi in gioco rendono necessario il conferimento di incarico professionale a legale esterno di comprovata esperienza e specializzazione in diritto amministrativo e contenzioso davanti alla giustizia amministrativa;

- il Comune non dispone al proprio interno di personale con qualifica di avvocato abilitato al patrocinio innanzi alle giurisdizioni superiori o con competenza specifica in materia di diritto delle fondazioni e vigilanza regionale su enti del terzo settore;
- il conferimento dell'incarico nella fattispecie in esame costituisce incarico professionale singolo e specifico, finalizzato alla rappresentanza e difesa dell'ente in un determinato giudizio amministrativo, e non già affidamento di un servizio legale complesso e continuativo, sicché si configura come contratto d'opera intellettuale di natura fiduciaria ai sensi dell'art. 2230 c.c. e ss., non soggetto a procedure di evidenza pubblica, come chiarito dalla giurisprudenza secondo cui "il conferimento di un singolo incarico legale episodico, legato alla necessità contingente, non costituisce appalto di servizi legali ma integra un contratto d'opera intellettuale che esula dalla disciplina in materia di procedure di evidenza pubblica" (cfr. Cass. Civ., sent. n. 11668/2024; Cass. Civ., ord. n. 20697/2025; TAR Campania, Salerno, sent. n. 1197/2015);
- l'urgenza derivante dalla prossimità della scadenza del termine di decadenza per l'impugnazione giustifica l'affidamento diretto dell'incarico, nel rispetto dei principi di economicità e tempestività dell'azione amministrativa;

Visto l'art. 97, c. 4 lett. d) del D. Lgs 18.08.2000 n. 267;

PROPONE

di approvare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di autorizzare il Comune di Maddaloni a proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Campania – sede di Napoli avverso la Deliberazione della Giunta Regionale della Campania n. 99 del 31 marzo 2026 e il Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 26 del 1° aprile 2026;

di dare mandato all'Ufficio Contenzioso di predisporre tutti gli atti consequenziali;

di dichiarare l'adottanda deliberazione, con separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art 134, co. 4, D. Lgs. 267/2000, attesa l'urgenza di tutelare gli interessi dell'Ente.

Il Proponente

Dott. Geraldo Bonacci

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA integralmente la suestesa proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 88 del 16/04/2026 ad oggetto: "Costituzione in giudizio per proporre l'impugnazione innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania avverso la Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 99 del 31 marzo 2026 e il Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 26 del 1° aprile 2026 relativi alla Fondazione "Villaggio dei Ragazzi – Don Salvatore D'Angelo".";

DATO ATTO che Il Segretario Generale , in qualità di Responsabile ad interim dell'Ufficio Contenzioso (Decreto Sindacale n.3/2026) e il Dirigente dell' Area 4 Economico-Finanziaria hanno reso, ai sensi degli art. 49 e 147-bis D.Lgs. 267/2000, rispettivamente il parere di regolarità tecnica e di regolarità contabile;

ATTESA la propria competenza a procedere ai sensi dell'art. 48, comma. 2, del D.Lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli unanimi dei presenti resi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE integralmente la suestesa proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 88 del 16/04/2026, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI INCARICARE l'Ufficio Contenzioso di tutti gli adempimenti consequenziali e successivi al presente provvedimento.

Successivamente, considerata l'urgenza di provvedere

LA GIUNTA COMUNALE

Con votazione unanime espressa nelle forme di legge

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.lgs. 267/2000 attesa la necessità di tutelare gli interessi dell'Ente.

Letto, approvato e sottoscritto.

Sindaco
f.to Andrea De Filippo

Segretario Generale
f.to Geraldo Bonacci

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva in data **16/04/2026** perché dichiarata **immediatamente eseguibile** (art. 134, comma 4, T.U.E.L. n. 267/2000).

Maddaloni, li 17/04/2026

Segretario Generale
Geraldo Bonacci



Comune di Maddaloni

Via S. Francesco d'Assisi, 36 - 81024 Maddaloni (CE)
prot.generale@pec.comune.maddaloni.ce.it
C.F. 80004330611 | P. Iva: 00136920618

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Registro di Pubblicazione n. **646**

Si certifica, su conforme attestazione del messo comunale, che la presente deliberazione è stata pubblicata al numero 646 dell'Albo Pretorio del Comune dal 17/04/2026 al 02/05/2026.

Maddaloni, li 17/04/2026

L'addetto alla pubblicazione
f.to TEDESCO DOMENICO