



## Comune di Maddaloni

Via S. Francesco d'Assisi, 36 - 81024 Maddaloni (CE)

prot.generale@pec.comune.maddaloni.ce.it

C.F. 80004330611 | P. Iva: 00136920618

### Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale

Proposta n. 9 del 27/02/2025

<b>Oggetto:</b>	APPROVAZIONE STUDIO/RICERCA/CONSULENZA -ANNO 2025	PROGRAMMA	DEGLI	INCARICHI
-----------------	--	-----------	-------	-----------

#### L'Assessore con delega alla Pianificazione e Programmazione Economico-Finanziaria

##### Premesso che :

a seguito delle consultazioni elettorali del 14 e 15.05.2023 per il rinnovo del Sindaco e del Consiglio Comunale , è stato proclamato Sindaco il sig. Andrea De Filippo;

##### Considerato :

- l'art. 3 comma 55 della legge 24.12.2007, n.244, modificato dall'art.46, comma 2 della legge 133/2008, subordina l'affidamento da parte delle pubbliche amministrazioni di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione stessa alla preventiva programmazione del Consiglio Comunale ex art. 42, comma 2) lett.B) del TUEL 18.08.2000 n. 267, norma quest'ultima che attribuisce all'organo consigliare la competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari e programmi triennali ed elenco annuale delle opere pubbliche ecc.....;
- tale previsione è diretta a rafforzare i controlli sulle spese sostenute dagli enti locali per incarichi di studio o di ricerca, ovvero per consulenze, allo scopo di indurre gli stessi a contenere la spesa corrispondente, utilizzando in primis e nel modo migliore le risorse umane già in servizio ed in possesso delle necessarie competenze;
- il comma 56 del menzionato art. 3 della legge 244/2007, sostituito dall'art. 46 comma 3 della legge 133/2008, dispone: "Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali .";

##### TENUTO CONTO che:

- in materia di incarichi e consulenze occorre fare riferimento all'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 come modificato dall'art. 46 comma 1 della legge 133/2008;
- detta norma consente alle Pubbliche Amministrazioni, compresi gli Enti Locali, per esigenze cui non possano far fronte con personale in servizio, di conferire incarichi individuali ad esperti di provata esperienza, attraverso contratti di lavoro autonomo professionale o contratti di lavoro autonomo occasionale ovvero di contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- la spesa per studi ed incarichi di consulenza nell' **anno 2025**, in ragione delle esigenze dell'Ente può essere stimato in **40.000,00 Euro**;

- tale somma è da intendersi comunque relativa ad incarichi non rientranti in quelli istituzionali affidati per necessari e obbligatori adempimenti di legge, ma meramente discrezionali.

**Considerato**, che i limiti di spesa di cui all'art. 6 comma 7, D.L. 78/2010 sono stati abrogati con D.L. n. 124/2019 – convertito con modificazioni, dalla L. n. 157/2019; in particolare l'art. 57, c. 2 lett. b), dispone che a decorrere dall'anno 2020 cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa per formazione di cui all'articolo 6, comma 13, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122.

#### **DATO ATTO:**

- che con interventi dottrinali e pronunciamenti giurisprudenziali del giudice contabile, in particolare come da ultimo "linee di indirizzo e criteri interpretativi dell'art. 3 commi 54 e 57 della legge 244/2007 in materia di regolamenti degli Enti Locali per l'affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza" date nell'Adunanza del 14.03.2008 (delibera n. 6/AUT/2008), è possibile definire i contorni delle diverse tipologie degli incarichi esterni, dovendo così intendere:

- a)** per "incarichi" o "incarichi professionali" o "incarichi di collaborazione", i rapporti intercorrenti tra l'Ente ed un qualificato soggetto esterno esecutore, tradotti in forma di contratto di prestazione d'opera o d'opera intellettuale;
- b)** per "incarichi di studio" le attività di studio svolte nell'interesse dell'Ente, caratterizzate dalla consegna di una relazione scritta finale nella quale sono illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte;
- c)** per "incarichi di ricerca" le attività assimilabili alle attività di studio che presuppongano una preventiva definizione di un programma da parte dell'Amministrazione;
- d)** per "consulenze" le attività che riguardano le richieste di pareri a soggetti esterni;

#### **TENUTO CONTO**

- che il già richiamato art. 7 del D.Lgs. 165/2001 stabilisce i presupposti essenziali per il ricorso ad incarichi esterni precisando in particolare:

- a)** l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e corrispondere ad obiettivi e progetti specifici e determinati;
- b)** l'amministrazione deve aver preventivamente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c)** la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
- d)** devono essere preventivamente determinati, durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

- che il comma 6 bis della norma in discorso impone altresì agli Enti di disciplinare e rendere pubbliche, nel rispetto dei propri ordinamenti, le procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione;

#### **CONSIDERATO**

- che in relazione ai programmi/progetti esplicitati nel D.U.P. 2024-2026, dai quali discendono gli obiettivi gestionali, si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere ad affidamento di incarichi di studio, ricerca o consulenza in ragione dei seguenti fattori:

- 1)** particolare complessità degli obiettivi per il raggiungimento dei quali risulta indispensabile acquisire dall'esterno le necessarie qualificate competenze;
- 2)** insorgere di esigenze contingenti ed imprevedibili che impongono all'ente di contare su professionalità specialistiche diverse da quelle presenti nell'organigramma;
- 3)** fronteggiare esigenze anche prevedibili che richiedono comunque una professionalità, ancorché non di altissima specializzazione, ma caratterizzata da oggettive caratteristiche di infungibilità;

#### **DATO ATTO che**

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 28.05.2002 è stato approvato il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, integrato con deliberazione di G.C. n. 134 del 03.07.2008;

- l'art. 4 del regolamento (all. D) disciplina i presupposti per il conferimento degli incarichi ai sensi dell'art. 3, comma 55,56,57 della L. 244/2007 e s.m.i. si fissano, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato annualmente nel bilancio preventivo.

L'affidamento degli incarichi di cui al comma precedente è finalizzato all'acquisizione di apporti professionali per il migliore perseguimento dei fini istituzionali dell'amministrazione.

**Vista** la proposta di delibera dell'Assessore alla Programmazione ;

**Acquisiti agli atti:**

i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi dell'articolo 49 del d.Lgs. n. 267/2000;

**Visto :**

Il D. Lgs 267/00 e s.m.i ;

Il D. Lgs. 118/2011 ;

All. 4/2 Principio Contabile " Armonizzazione" ;

Il regolamento di contabilità dell'Ente ;

Lo Statuto Comunale ;

Il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ;

Con votazione unanime legalmente resa ;

**Propone di deliberare**

**Per i motivi espressi in premessa e che si intendono integralmente riportati :**

- 1) di approvare, per i motivi espressi in narrativa, in relazione ai programmi/progetti esplicitati nel DUP 2025/2027 eventuali affidamenti di incarichi di studio, ricerca o consulenza per **l'anno 2025**;
- 2) di dare atto che l'affidamento degli incarichi di cui al precedente punto dovrà avvenire nel rispetto dei criteri e con le modalità stabilite dall'art. 4 (all. D) del regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- 3) di dare atto che la spesa annuale, per i motivi esposti in premessa viene stimata in ragione delle esigenze dell'Ente in **40.000,00 euro**, da intendersi comunque relativa ad incarichi non rientranti in quelli istituzionali affidati per specifici e necessari adempimenti di legge.

**Il Proponente**  
**CAPUOZZO FRANCESCO**

